

Erref/Ref:	2022/2930L
Proz/Proc:	Ordenanzas
Policía Local	

2022. Urteko Araugintza Planean Zibismoaren Ordenantza berria jasotzen du (egungo Zibismoaren eta Gobernu Onaren Ordenantzak bateratzearen emaitza dena), eta Polizia Arloak proposatu du bertan jasotzea.

El Plan Anual Normativo 2022 contempla la nueva Ordenanza de Civismo (refundición de las actuales Ordenanzas de Civismo y Buen Gobierno), habiéndose propuesto su inclusión por el área de Policía.

Udaleko idazkariak udal-ordenantzak eta -araudiak onesteko edo aldatzeko prozedurari buruzko txostena egin zuen.

La Secretaria municipal emitió informe general sobre procedimiento para la aprobación o modificación de ordenanzas y reglamentos municipales

Arloak, proposatu duen Josu Uribe Unibaso teknikariaren bitartez, beharrezkotzat jotzen du alde aurretik kontsulta publikoa egin.

Desde el área, Josu Uribe Unibaso, técnico proponente, considera necesaria la elaboración de consulta pública previa

Administrazio Prozedura Erkidearen 39/2015 Legearen 133. artikuluan xedatutakoa eta Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen 7/1985 Legearen 21.1. artikuluan ezarritako eskumenak erabiliz,

De conformidad con lo previsto en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de Procedimiento Administrativo Común y en uso de las atribuciones establecidas por el art. 21.1 a y s de la Ley 7/1985, de Reguladora de Bases de Régimen Local

XEDATZEN DUT:

Bakarra.- Aurretiazko kontsulta publikoa egin Zibismoaren ordenantza, bide publikoa nola erabili eta txukun eduki arautzekoa zein hiriko paisaia babestekoa araudia aldatzeko, 10 egun balioduneko epean, udal-taula elektronikoan eta <https://leioazabalik.leioa.net/eu/consulta-previa> webgunean argitaratuz, geroko arauak eragina izan dezakeen subjektu eta erakunde ordezkagarrienen iritzia jasotzeko. Horretarako hauek zehaztuko dira:

DISPONGO:

Único.- Realizar una consulta pública previa en relación con la iniciativa de modificación de la Ordenanza sobre el Civismo, reguladora del uso del espacio público y la protección del paisaje urbano, por plazo de 10 días hábiles, mediante publicación en el tablón electrónico municipal y en <http://leioazabalik.leioa.net/consulta-previa>, para recabar la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma,

determinando al respecto:

- Ekimenarekin konpondu nahi diren arazoak:
 - Eremu publikoetan herritarren gutxiengo baten gizalegearen aurkako jokabideak eta jarrerak arautzea, jokabide horiek zehatuz eta bide publikoa garbitzeko, auzokoen lasaitasuna lortzeko eta ingurune fisiko eta naturala babesteko ahaleginak egiteko.
 - Eraikuntzako udal-ordenantzen erregulazio osagarria, bide publikorako fatxada duten higiezin edo eraikin publiko eta pribatuen apaindurari dagokionez.
- Problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa:
 - Regular el comportamiento incívico de una minoría de ciudadanos en los espacios públicos con el fin de sancionar los mismos en orden a procurar la limpieza de la vía pública, la tranquilidad vecinal y la protección del entorno físico y natural.
 - La regulación complementaria de las Ordenanzas municipales de edificación en lo que se refiere a ornato de inmuebles o edificios, públicos y privados, con fachada a la vía pública.
- Onesteko beharra eta aukera:
 - Herritarren portaerak arautzen dituzten bi ordenantza batera egoteak (2000ko Gobernu Onaren Ordenantza eta Zibismoaren Ordenantza, bide publikoa nola erabili eta txukun eduki arautzekoa zein hiriko paisaia babestekoa) testu berean argitzeko, harmonizatzeko eta batera arautzeko ahalegina egitea eskatzen zuen. Hori horrela da araudi bakar bat izateak segurtasun juridiko eta ziurtasun handiagoa ematen dielako herritarrei, bai eta horien erregulazioaren pean izapidetzen diren espedienteen kudeaketari berari ere.
 - Ordenantza horien antzintasuna kontuan hartuta, beharrezkoa zen ordenantzetan aurreikusi gabeko egitatezko kasuak, jokabideak eta egoerak jasotzea. Horrela Udalaren esku jartzen da gizalegearekin, ingurunearen babesarekin, ondasun publikoen zaintzarekin eta bizilagunen lasaitasunarekin zerikusia duten esparruen erregulazio eguneratua eta orohartzailea.
 - Herritarren jarduera mugatzen duten arauak ezartzeaz gain, Ordenantzaren parte hartzeari eta informazioari dagokienez Leioako Udalaren aurrean baliagarri izan daitezkeen eskubideen katalogoa jaso behar da; eskubide horiek goragoko mailako legeen translazioa dira.
- Necesidad y oportunidad de su aprobación:
 - La coexistencia de dos Ordenanzas reguladoras de comportamientos ciudadanos (La Ordenanza de Buen Gobierno del año 2000 y la Ordenanza sobre el Civismo, reguladora del uso del Espacio Público y la Protección del Paisaje Urbano), requería realizar un esfuerzo de clarificación, armonización y regulación conjunta en un mismo texto; ya que, la existencia de un solo cuerpo normativo otorga mayor seguridad jurídica y certeza a los ciudadanos y a la propia gestión de los expedientes que bajo su regulación se tramitan.
 - Atendiendo a la antigüedad de las precitadas Ordenanzas, se hacía preciso recoger supuestos de hecho, conductas y situaciones no previstas en la mismas. Con ello, se pone a disposición del Ayuntamiento una regulación actualizada y omnicompreensiva de los diferentes ámbitos relacionados con el civismo, la protección del entorno y la salvaguarda de los bienes públicos y de la tranquilidad de las personas vecinas.
 - Además de imponer reglas limitativas de la actividad de los ciudadanos, recoger en la Ordenanza un catálogo de derechos que pueden hacer valer

frente al Ayuntamiento de Leioa en materia de participación e información, los cuales, son traslación de leyes de superior categoría.

- Arauairen helburuak:
 - Espazio publikoak erabiltzeko baldintzen erregulazio argi eta zehatza ezartzea.
 - Zehatzeko modukoak diren jokabideak argitzea eta, legezko muga egokien barruan, horiei lotuta egin daitezkeen zehapenak ezartzea.
 - Leioako udalerrian espazio publikoetan herritarren portaera desagokiak desagerrarazten laguntzea.
- Objetivos de la norma:
 - Establecer una regulación clara y precisa de las condiciones de utilización de los espacios públicos.
 - Clarificar las conductas que se consideran como susceptibles de ser sancionadas y establecer dentro de los límites legales pertinentes, la sanción que pueden llevar aparejadas.
 - Contribuir a erradicar en el municipio de Leioa los comportamientos ciudadanos inadecuados en los espacios públicos.
- Balitzko konponbide alternatiboak, erregulatuzaileak eta ez-erregulatuzaileak:
 - Udal-ordenantza baten bidez ez arautzeak ez luke gizalegearen aurkako jokabideak zigortzeko aukera ezabatzea ekarriko; izan ere, prozeduren instrukzioari lege-oinarria eman dakioke herritarren segurtasunaren, ingurumenaren babesaren edo jolas-jardueren erregulazioaren arloko arau sektorial gorenetan. Hala ere, segurtasun juridikoaren mesedetan eta Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren urriaren 1eko 40/2015 Legearen 27. artikuluan xedatutakoaren babesean, segurtasun juridikoaren mesedetan, komenigarria da erregelamendu-xedapen hau legez ezarritako arau-hausteen edo zehapenen koadroan zehaztapenak edo mailaketak sartzeko, baldin eta, arau-hauste edo zehapen berriak izan gabe eta legeak aurreikusten dituen mugak edo izaera aldatu gabe, jokabideak hobeto identifikatzen edo dagozkien zehapenak zehatzago zehazten laguntzen badute.
 - Araupekoak ez diren ustezko irtenbideei dagokienez, argi eta garbi zibismoaren arloko eta ingurunearekiko errespetuzko prestakuntza- eta hezkuntza-ekintzek Ordenantzaren helburuak lortzen lagun dezakete. Aitzitik, dibulgazio-jardueren osagarri gisa esparru zehatzaile propio bat
- Posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias:
 - La no regulación a través de una Ordenanza municipal no implicaría eliminar la posibilidad de sancionar las conductas incívicas, puesto que la instrucción de los procedimientos podría seguirse con fundamento legal en normas sectoriales superiores en el ámbito de la seguridad ciudadana, la protección del medio ambiente o la regulación de las actividades recreativas. Sin embargo, en aras a la seguridad jurídica y al amparo de lo dispuesto en el artículo 27 Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, en aras de la seguridad jurídica se hace conveniente la presente disposición reglamentaria para introducir especificaciones o graduaciones al cuadro de las infracciones o sanciones establecidas legalmente que, sin constituir nuevas infracciones o sanciones, ni alterar la naturaleza o límites de las que la Ley contempla, contribuyen a la más correcta identificación de las conductas o a la más precisa determinación de las sanciones correspondientes
 - En cuanto a las posibles soluciones

ezarri beharra ezinbestekoa da jarduera publikoari eraginkortasuna emateko.

no regulatorias, de manera evidente las acciones formativas y educacionales en civismo y respeto al entorno pueden favorecer la consecución de los objetivos de la Ordenanza. En cambio, la necesidad de dotarse de un marco sancionador propio como complementario a las actuaciones divulgativas, se vuelve indispensable para dotar de eficacia a la actividad pública.

Alkateak, horrela agindu eta izenpetu du Idazkariak kontuan hartu du, Ebazpen liburuan transkribatzeko,

Así lo mandó y firmó el Sr. Alcalde, Tomado en razón por la Secretaria para la transcripción al libro de resoluciones,