

| | |
|---------------------------|-------------------|
| Erref/Ref: | 2022/3762T |
| Proz/Proc: | Ordenanzas |
| Servicios Sociales | |

2022ko Urteko Araugintza Planak udalerriko emakumeen eta gizonen berdintasunaren printzipioa integratuko duen ordenantza bat egitea aurreikusten du, eta Gizarte Ekintza Sailak sartzea proposatu du.

Udaleko idazkariak udal-ordenantzak eta - araudiaiak onesteko edo aldatzeko prozedurari buruzko txostena egin zuen.

Arloak, proposatu duen Aitziber Saratxagak teknikariaren bitartez, beharrezkotzat jotzen du aldez aurretik kontsulta publikoa egitea.

Administrazio Procedura Erkidearen 39/2015 Legearen 133. artikuluan xedatutakoa eta Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen 7/1985 Legearen 21.1. artikuluan ezarritako eskumenak erabiliz,

Bakarra.- Emakumeen eta gizonen arteko berdintasunaren printzipioa integratzen duen ordenantza bat egiteko ekimenari buruzko aurretiazko kontsulta publikoa egitea, 10 egun baliodeuneko epean, udaleko taula elektronikoan eta <http://leioazabalik.leioa.net/consulta-previa> helbidean argitaratz, etorkizuneko arauak eragin diezaikeen subjektuen eta erakunde adierazgarrienen iritzia jasotzeko, honako hauek zehaztuz:

- Ekimenarekin konpondu nahi diren arazoak:
 - 4/2005 Legea ez betetza.
 - Udal politikarien eta teknikarien implikazio falta genero-ikuspegia sartzerakoan.
 - Udaleko politikariek eta teknikariek berdintasunaren arloko ezagutzarik ez izatea.

El Plan Anual Normativo 2022 contempla, la elaboración de una Ordenanza integradora del principio de Igualdad de mujeres y hombres en el municipio, habiéndose propuesto su inclusión por el área de Acción Social.

La Secretaría municipal emitió informe general sobre procedimiento para la aprobación o modificación de ordenanzas y reglamentos municipales

Desde el área, Aitziber Saratxaga, técnica proponente, considera necesaria la elaboración de consulta pública previa

De conformidad con lo previsto en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de Procedimiento Administrativo Común y en uso de las atribuciones establecidas por el art. 21.1 a y s de la Ley 7/1985, de Reguladora de Bases de Régimen Local

Único.- Realizar una consulta pública previa en relación con la iniciativa de elaboración de una Ordenanza integradora del principio de Igualdad entre mujeres y hombres, por plazo de 10 días hábiles, mediante publicación en el tablón electrónico municipal y en <http://leioazabalik.leioa.net/consulta-previa>, para recabar la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma, determinando al respecto:

- Problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa:
 - Falta cumplimiento de la Ley 4/2005.
 - Falta de implicación del personal político y técnico municipal en la introducción de la perspectiva de género.
 - Falta de conocimiento en materia de igualdad del personal político y técnico

- Onesteko beharra eta aukera:

Ordenantzaren indarra bere izaera arauemailean datza, baina baita bere dimentsio komunikatiboan ere – Berdintasunaren arloko legeriaren edukia extrapolatuz –, eta denboran irauteko asmoz tokiko berdintasun-politikaren oinarriak finkatzeko esparru-dokumentu gisa duen zereginean duen jarreragatik, adibidez, printzipoak eta helburuak zedarritzeari, tokiko egitura berdintasunean taxutzeari edo esku hartzeko ildo nagusiak definitzeari dagokienez. Oinarri horietatik abiatuta, tokiko berdintasun-politikak estrategia eta tresna zehatzagoak sortuko ditu, Ordenantzan onartutako printzipio orokorrak garatzera bideratuak. Berdintasunerako Ordenanza bat udalerriaren errealitatean aldaketak sortzeko eta berdintasunezkoak egiteko moduak eta moduak arautzeko borondate politikoaren alde dago, maila administrativoan zein sozialean, berdintasunaren kultura bultzatuz. Maila goreneko konpromisoa da, tokiko kudeaketaren ardura duenak berdintasuna lortze aldera: udal-gobernua. Arduradun horrek, ezin da ahaztu, herritarren ordezkarri gisa jarduten du, eta, horrela, berdintasunezko gizarte bat lortzeko implikatuta dago, eta, ondorioz, justuagoa, solidarioagoa eta ekitatiboagoa, gizateriaren ezaugarri den konplexutasunera eta anitzasunera irekia. Plan zehatz bat denbora jakin batean, Berdintasun Politika bat, lan-prozesu bat eta baliabide ekonomikoak eta giza baliabideak abian jarri. Horrek esan nahi du helburu espezifikoak ezartzen direla eta konpromiso zehatzak hartzen direla udalerri horretako emakumeen eta gizonen desberdintasun-errealitatea aldatzeko. Berdintasun Plana Ordenantzan jasotako alderdi asko azpimarratu, azpimarratu eta garatzeko tresna gisa ulertzen da, betiere kontuan hartuta tokiko politikaren oinarriak funtsean Ordenantzak marraztuta egongo liratekeela eta bere zeregina neurri eta proposamen zehatz eta egingarrien bidez gauzatzea izango litzatekeela. Ordenanza arduratzen da oinarriak definitzeaz eta finkatzeaz. Berdintasun-planek dokumentu arauemailean jasotako premisak gauzatzeko balioko dute. Ordenantzak hainbat elementu konbinatzen ditu, berdintasun-politiken esparruan bereziki eragiten dutenak. Horren inguruan biltzen dira konpromiso politikoa eta teknikoa, planifikatzeko ahalmena (berdintasunerako udal-politikak garatuko diren esparru gisa jardungo duten ildo nagusiak marrazten dituen heinean) eta arau-indarra. Arau-indar horri esker, auzitegietan erreklama daitezkeen eskubideak eta betebeharrik sortzeaz gain, Ordenantzak beste udal-arau batzuk aldatu ahal izateko ahalmena du,

municipal.

- Necesidad y oportunidad de su aprobación:

La fuerza de la Ordenanza radica en su carácter normativo, pero también en su dimensión comunicativa –extrapolando el contenido de la legislación en materia de igualdad– y por su puesto en su labor como documento marco en el que fijar, con vocación de permanencia en el tiempo, las bases para la política local de igualdad, por ejemplo, en cuanto a delimitación de principios y objetivos, configuración de la estructura local en igualdad o definición de las líneas principales de intervención. A partir de estas bases la política local de igualdad generará estrategias y útiles más precisos, enfocados al desarrollo de los principios generales aprobados en la Ordenanza. Una Ordenanza para la igualdad está por la voluntad política de generar cambios en la realidad del municipio y regular modos y maneras de hacer más igualitarias, tanto a nivel administrativo como social, impulsando así una cultura de la igualdad. Supone un compromiso al más alto nivel con el objetivo de la igualdad por parte de quien es responsable de la gestión local: el gobierno municipal. Responsable que, no puede olvidarse, actúa como representante de la ciudadanía quien, de este modo, se ve igualmente implicada en la consecución de una sociedad más igualitaria y, en consecuencia, más justa, solidaria y equitativa, abierta a la complejidad y diversidad que caracteriza a la humanidad. Un Plan concreta en un tiempo determinado una Política de Igualdad poniendo en marcha un proceso de trabajo, así como recursos económicos y humanos. Esto quiere decir que se marcan objetivos específicos y se adquieren compromisos concretos para cambiar la realidad de desigualdad de mujeres y hombres en ese municipio. El Plan de igualdad se concibe, así como una herramienta llamada a incidir, insistir y desarrollar muchos de los aspectos contenidos en la Ordenanza, siempre teniendo en cuenta que las bases de la política local estarían dibujadas básicamente por la Ordenanza y que su cometido sería llevarlas a la práctica a través de medidas y propuestas concretas y factibles. La Ordenanza es la encargada de definir y fijar las bases, los planes de igualdad servirán para llevar a la práctica las premisas incluidas en el documento normativo. La Ordenanza combina una serie de elementos que la hacen especialmente incisiva como instrumento en el marco de las políticas de igualdad. En torno a ella se aglutinan el compromiso político y el técnico, el potencial planificador (en tanto en cuanto dibuja las líneas maestras que actuarán de marco en el que se desarrollarán las políticas municipales de igualdad) y la fuerza normativa. Gracias a esta fuerza normativa, además de generar derechos y obligaciones susceptibles de su reclamación ante los tribunales, la Ordenanza tiene la virtualidad de poder modificar otras normas

eta maila bereko edo txikiagoko arauak indargabetzea dakar nahitaez, arau horiek urratzen dituzten alderdietan. Ordenanza eta Plana tresna guztiz osagarriak dira, eta kezka bakarra bien arteko ahalik eta sintonia handiena lortzea da.

- Arauaren helburuak:

Ordenantzek berdintasun-politikak garatzeko egiten dituzten ekarpenek hiru dimentsio jorratzen dituzte: komunikatiboa; Tresna eta Simbolikoa. Horietako bakoitzak jarraian zehazten diren helburuak betetzen ditu:

KONTRIBUZIOAK:

KOMUNIKATIBOA

- Tokiko aginteek berdintasunaren arloan diseinatu eta onartu duten legediaren bozgorailu gisa jarduten du.
- Transposizio-ariketa bat egiten da, berdintasunaren arloan indarrean dagoen araudian jasotako xedapenak ezagutarazten, hurbiltzen eta esplizitazten laguntzeko.
- Generikoa espezifikora eta partikularerra egokitzea edo egokitzea sustatzen du

INSTRUMENTALA

- Udalek berdintasun-politikekin duten konpromisoa objektibatzen eta agerian uzten laguntzen du
- Berdintasunaren arloan udaleko arlo eta/edo sail guztiak nahitaez bete beharreko iloak zehazten ditu.
- Arau-tresna egonkorra eta iraunkorra da.
- Udal-antolaketa osoa implikatzen du, eta herritarrekiko hedapena bermatzen du.

SINBOLIKOA

- Arau-izaerak garrantzi eta garrantzi sinboliko berezia ematen dio. Horregatik, oinarriak finkatu behar ditu, eta, ondoren, ekimen zehatzagoak garatuko dira, alderdi orokorragoei buruzkoak izan daitezkeenak eta denborazkotasun mugatuago batek definituta egon daitezkeenak.

- Balizko konponbide alternatiboak, erregulatzaleak eta ez-erregulatzaleak:
Ez dago irtenbide alternatiborik, irtenbide osagarriak daude, Berdintasun Plana, adibidez.

municipales y produce necesariamente el efecto de derogar las normas de rango igual o inferior en aquellos aspectos que la contravengan. La Ordenanza y el Plan son instrumentos totalmente complementarios, y la única preocupación deber ser la de conseguir la máxima sintonía entre ambos.

- Objetivos de la norma:

Las contribuciones de las ordenanzas al desarrollo de las políticas de igualdad abordan tres dimensiones: Comunicativa; Instrumental y Simbólica, cada una de las cuales cumplen los objetivos que se definen a continuación:

CONTRIBUCIONES:

COMUNICATIVA

- Actúa como altavoz de la legislación que poderes superiores al local han diseñado y aprobado en materia de igualdad.
- Se realiza un ejercicio de transposición que contribuye a dar a conocer, acercar y explicitar las disposiciones contempladas por la normativa vigente en materia de igualdad.
- Promueve una adaptación o acomodo de lo genérico a lo específico y particular.

INSTRUMENTAL

- Contribuye a objetivar y evidenciar el compromiso municipal con las políticas de igualdad
- Marca las líneas de obligado cumplimiento por todas las áreas y/o departamentos municipales en materia de igualdad.
- Es un instrumento normativo de carácter estable y duradero.
- Implica a toda la organización municipal y asegura una extensión hacia la ciudadanía.

SIMBÓLICA

- Su carácter normativo le atribuye un peculiar peso y calado simbólico. Por ello debe sentar los cimientos sobre los que luego se desarrollarán iniciativas más concretas, que pueden versar sobre aspectos más o menos generales y estar definidas por una temporalidad más limitada.

- Posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias:

No existen soluciones alternativas, existen soluciones complementarias, como es el Plan de Igualdad.

XEDATZEN DUT:

Bakarra.- Emakumeen eta gizonen arteko berdintasunaren printzipoa integratzen duen ordenantza bat egiteko ekimenari buruzko aurretiazko kontsulta publikoa egitea, 10 egun baliodeko epean, udaleko taula elektronikoan eta <http://leioazabalik.leioa.net/consulta-previa> helbidean argitaratz, etorkizuneko arauak eragin diezaiekeen subjektuen eta erakunde adierazgarrienen iritzia jasotzeko, honako hauek zehaztuz:

Alkateak, horrela agindu eta izenpetu du
Idazkariak kontuan hartu du, Ebazpen liburuan
transkribatzeko,

DISPONGO:

Único.- Realizar una consulta pública previa en relación con la iniciativa de elaboración de una Ordenanza integradora del principio de Igualdad entre mujeres y hombres, por plazo de 10 días hábiles, mediante publicación en el tablón electrónico municipal y en <http://leioazabalik.leioa.net/consulta-previa>, para recabar la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma, determinando al respecto:

Así lo mandó y firmó el Sr. Alcalde,
Tomado en razón por la Secretaria para la
transcripción al libro de resoluciones,