

PLAZO DE PAGO

Normativa Aplicable

- ✓ Artículo 135 de la Constitución Española de 1978.
- ✓ La Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
- ✓ Norma Foral 5/2013, de 12 de junio, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera de las Entidades Locales de Bizkaia.
- ✓ Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera; modificada en parte mediante Orden/2082/2014, de 7 de noviembre.
- ✓ Real Decreto 235/2004, de 25 de julio, por el que se desarrolla la metodología de cálculo del período medio de pago a proveedores de las Administraciones Públicas y las condiciones y el procedimiento de retención de recursos de los regímenes de financiación, previstos en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
- ✓ Ley Orgánica 9/2013, de 20 de diciembre, de control de la deuda comercial en el sector público.
- ✓ Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales.
- ✓ Real Decreto- Ley 4/2013, de 22 de febrero, de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo, cuyo Capítulo II del Título III recoge Modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en operaciones comerciales.

Determinación del Plazo

La Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, introduce en su artículo tercero una modificación del artículo 200.4 de la Ley 30 de octubre de Contratos del Sector Público, pasando a tener la siguiente redacción:

“La Administración tendrá la obligación de abonar el precio dentro de los treinta días siguientes a la fecha de la expedición de las certificaciones de obras o de los correspondientes documentos que acrediten la realización total o parcial del contrato (...)”

y se añade además una nueva disposición transitoria octava que establece que “El plazo de treinta días a que se refiere el apartado 4 del artículo 200 de esta Ley, en la redacción dada por el artículo tercero de la Ley de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, se aplicará a partir del 1 de enero de 2013”.

Si bien el plazo se mantiene igual, con la modificación introducida por el antes citado Real Decreto- Ley 4/2013, si se varía la forma de determinar el periodo de pago, lo cual, implícitamente, supone una ampliación efectiva del mismo:

Artículo 216. Pago del precio del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (RDL 3/2011, de 14 de noviembre)

4. La Administración tendrá la obligación de abonar el precio dentro de los treinta días siguientes a la fecha de aprobación de las certificaciones de obra o de los documentos que acrediten la conformidad con lo dispuesto en el contrato de los bienes entregados o servicios prestados, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 222.4, y si se demorase, deberá abonar al contratista, a partir del cumplimiento de dicho plazo de treinta días los intereses de demora y la indemnización por los costes de cobro en los términos previstos en la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales. Para que haya lugar al inicio del cómputo de plazo para el devengo de intereses, el contratista deberá de haber cumplido la obligación de presentar la factura ante el registro administrativo correspondiente, en tiempo y forma, en el plazo de treinta días desde la fecha de entrega efectiva de las mercancías o la prestación del servicio.

Sin perjuicio de lo establecido en los artículos 222.4 y 235.1, la Administración deberá aprobar las certificaciones de obra o los documentos que acrediten la conformidad con lo dispuesto en el contrato de los bienes entregados o servicios prestados dentro de los treinta días siguientes a la entrega efectiva de los bienes o prestación del servicio, salvo acuerdo expreso en contrario establecido en el contrato y en alguno de los documentos que rijan la licitación.

Es decir, la Ley distingue dos periodos distintos en la tramitación de una factura, 30 días desde la fecha de factura hasta la fecha de conforme y otros 30 días desde que la misma ha sido conformada hasta su abono

CUMPLIMIENTO DE LOS PLAZOS DE PAGO

El **Ayuntamiento de Leioa**, por su parte, consciente de la vital importancia de la reducción de los plazos de pago, para el conjunto del tejido empresarial, mayor aún en el actual período de crisis, dirige todos los esfuerzos a crear mecanismos que provoque su sucesiva reducción.

En dicho objetivo se enmarcan los procesos puestos en marcha, ya desde el año 2012, de digitalización de la Contabilidad Municipal, creación del Registro Único de Facturas o la interacción con los proveedores locales a través de medios electrónicos (comunicación conceptos de abono mensuales, recepción de facturas...).

Prueba de ello son los datos obtenidos durante los años **2013 a 2016 (ambos incluidos)**, fruto del trabajo conjunto llevado a cabo, tanto desde el Área Económica, como por parte de las Áreas Gestoras de Gasto, responsables del visado de las facturas.

En el año **2013**, de las 5.448 facturas abonadas durante el ejercicio suponiendo un importe acumulado de 19.036.641,16 euros, 4.968 de las mismas, un 20,46% se abonaron dentro del plazo.

En el año **2014**, de las 5.691 facturas abonadas durante el ejercicio suponiendo un importe acumulado de 18.872.988,88 euros, 5.433 de las mismas, un 25,47% se abonaron dentro del plazo.

En el año **2015**, de las 5.641 facturas abonadas durante el ejercicio suponiendo un importe acumulado de 18.784.892,57 euros, 5.397 de las mismas, un 23,88% se abonaron dentro del plazo.

En el año **2016**, de las 6.270 facturas abonadas durante el ejercicio suponiendo un importe acumulado de 17.865.402,57 euros, 6.152 de las mismas, un 28,11% se abonaron dentro del plazo.

En el año **2017**:

En el **primer trimestre** de año 2017, de las 1.544 facturas abonadas durante ese período suponiendo un importe acumulado de 4.599.299,13 euros, 1.519 de las mismas, un 28,98% se abonaron dentro del plazo.

En el **segundo trimestre** de año 2017, de las 1.658 facturas abonadas durante ese período suponiendo un importe acumulado de 4.464.122,77 euros, 1.629 de las mismas, un 27,66% se abonaron dentro del plazo.

Dicho esto y, centrándonos ya en el **TERCER TRIMESTRE de 2017** (del 1 de julio al 30 de septiembre), el resumen es el siguiente:

- De un total de 1.321 facturas por importe de 4.545.199,35 euros, 1.264 se han pagado en plazo por un importe de 4.327.315,29 euros, lo que supone un porcentaje del 95,21 % del importe total de las facturas.
- De las 57 facturas pagadas fuera de plazo (4,795% del importe), resaltar la siguiente circunstancia:
 - 42 de esas facturas fueron conformadas fuera de plazo siendo, en consecuencia, recibidas fuera del plazo legalmente establecido en el área económica, lo cual supone un 4,25% de la facturación total del trimestre.

Período medio de pago (PMP)

La ya citada Ley Orgánica 9/2013, de 20 de diciembre, de control de la deuda comercial en el sector público refuerza el control del período medio de pago a los proveedores como medio de control de la deuda comercial del sector público de modo que, junto con el control de la deuda financiera, se garantice el cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera que han de regir las actuaciones de las Administraciones Públicas, consiguiendo así el objetivo de reducción de un déficit público excesivo.

Esta Ley introduce el concepto de “Período Medio de Pago” que, tras la publicación de una Guía por parte del Ministerio de Economía y Hacienda, podemos definir como el indicador del número de días/promedio que se ha tardado en realizar los pagos y se obtendrá como media ponderada de la siguiente forma:

- a) Por cada operación pagada dentro del trimestre, se realizará el producto del “número de días de período de pago” por el importe de la operación.
- b) Se sumarán todos los productos del apartado anterior.
- c) Se sumarán todos los importes de las operaciones pagadas en el trimestre.
- d) El “período medio de pago” –PMP- de los pagos efectuados en el trimestre, se obtendrá como coeficiente de los importes calculados en b) y c).

Resultando el “Período de Pago Excedido” –PMPE- el promedio de facturas pagadas fuera de plazo que han excedido el plazo legal y se calculará igual que el anterior.

El período medio de pago global consolidado (Ayuntamiento –8,75 Soinu Atadia* –21,72 y Euskararen Erakundea** –21,59) relativo al segundo trimestre comunicado a la Diputación Foral de Bizkaia, en su condición de órgano que ejerce la tutela financiera, es de –8,95 días.

Equivale a decir que desde que una factura entra en el registro habilitado a tal efecto por el Ayuntamiento de Leioa hasta que la misma se paga, únicamente transcurren 21 días. Recordemos que con la actual legislación hay 30 días desde que se registra hasta que se visa y otros 30 desde que se visa hasta que se paga.

Conclusión, en Leioa todo el proceso durante el **tercer trimestre de 2017** se ha llevado a término, como decimos, en **21 días** de los 60 posibles.

() Soinu Atadia: 76 facturas pagadas por importe de 48.346,78 euros. El 97,92 % pagado en plazo.*

*(**) Euskararen Erakundea: 41 facturas pagadas por importe de 28.974,48 euros. El 95,35 % pagado en plazo*

De los listado que se obtienen del aplicativo informático se deduce que en el período correspondiente al segundo trimestre del año 2017, es decir, considerando las facturas que han sido abonadas entre el

01/07/2017 y el 30/09/2017), el período que transcurre desde que una factura se registra en el Ayuntamiento hasta que se produce su pago material es de:

- El “Período Medio de Pago ponderado (PMP)” se sitúa en 22,11 días.

Por último indicar que la Ley de Racionalización y Sostenibilidad Local aprobada el 30 de diciembre (BOE 312) eleva el indicador PMP al mismo nivel que el objetivo de estabilidad presupuestaria y deuda pública, constituyendo para dicha normativa, el cumplimiento de los tres conceptos el requisito imprescindible para poder acogerse a determinados beneficios en materia de personal eventual y cargos públicos, cargos electos, planes económico- financieros, subsistencia de entidades territoriales de ámbito inferior al municipio...

En consecuencia, teniendo en cuenta lo dispuesto por el Real Decreto 635/2014, de 25 de julio, por el que se desarrolla la metodología de cálculo del período medio de pago a proveedores de las Administraciones Públicas y las condiciones y el procedimiento de retención de recursos de los regímenes de financiación, previstos en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, de los datos obrantes en el Área Económica sobre el total de pagos líquidos a proveedores se obtienen las siguientes estadísticas:

AYUNTAMIENTO

(a) CUMPLIMIENTO DE LOS PLAZOS ESTABLECIDOS POR EL RDL 4/2013

	EPEAN	EPEZ KANPO		
	En el Período	Fuera de Período	<i>Pago fuera de plazo</i>	Conformadas fuera de plazo
Nº Facturas	1.264	57	42	15
Importe	4.327.315,29	217.884,06	193.278,77	24.605,29
Porcentaje	95,21%	4,79 %	4,25 %	0,54 %

(b) ESTADÍSTICA PERIODO MEDIO DE PAGO

* El periodo medio de pago de las facturas a los proveedores, ponderado por su importe es el siguiente:

$$\text{PMP} = \frac{\text{Sumatorio (N}^\circ \text{ días período de pago x Importe de la operación)}}{\text{Sumatorio (importe de la operación)}} = \frac{100.481.058,672}{4.545.199,35} = \mathbf{22,11} \text{ días}$$

* El período medio del pendiente de pago es el siguiente:

$$\text{PMPP} = \frac{\text{Sumatorio (N}^\circ \text{ días pendiente de pago x Importe de operación)}}{\text{Sumatorio (importe de la operación)}} = \frac{3.718.324,36}{360.891,05} = \mathbf{10,30} \text{ días}$$

* El indicador único del período de pago (DT 10ª) es el siguiente:

$$\text{IUPP} = \frac{(\text{PMP} \times \text{Pagos Realizados}) + (\text{PMPP} \times \text{Pagos Pendientes})}{\text{Pagos realizados + Pagos Pendientes}} = \frac{104.199.383,03}{4.906.090,40} = \mathbf{21,24} \text{ días}$$

(c) DETALLE POR ÓRGANO GESTOR DE LOS PAGOS REALIZADOS

	Importe	nº facturas	Dentro de plazo	Conformadas F/P	Pagado Fuera de Plazo
ÓRGANOS DE GOBIERNO	29.983,08 €	16	87,90%	12,10%	0,00%
ÁREA ECONOMICA	368.553,27 €	188	99,99%	0,00%	0,00%
ÁREA JURÍDICA	36.748,48 €	35	87,81%	5,42%	6,77%
ÁREA SEGURIDAD	42.712,76 €	35	98,69%	0,00%	1,31%
EDUCACIÓN Y EMPLEO	151.762,55 €	45	94,97%	5,03%	0,00%
BIENESTAR SOCIAL	344.624,10 €	98	99,80%	0,20%	0,00%
ÁREA URBANISMO	2.471.660,03 €	423	92,86%	7,02%	0,13%
ÁREA CULTURA	430.922,16 €	214	95,54%	0,20%	4,26%
ÁREA DEPORTES	487.966,19 €	148	98,99%	1,01%	0,00%
SERVICIOS GENERALES	180.266,73 €	119	99,93%	0,07%	0,00%
TOTAL	4.545.199,35 €	1.321	95,21%	4,25%	0,54%

